

ТЕМА «Административное правонарушение»

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Административное правонарушение.

План лекции:

1. Понятие и признаки административного правонарушения
2. Состав административного правонарушения
3. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка

1. Вступительное слово

В данной лекции будет рассмотрено понятие административного правонарушения, его элементы. Вопрос о правонарушениях и мерах ответственности за них является сегодня актуальным для теории права. Данная проблема имеет не узкоотраслевой, а наоборот межотраслевой характер.

В Республике Казахстан, как в любом государстве, действует большое число различных общеобязательных правил. Правила имеют своей целью обеспечение правопорядка и должной государственной дисциплины в различных сферах деятельности. Это правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения и пользования различными видами транспорта, правила охраны труда и техники безопасности, правила торговли, санитарные, ветеринарные и противопожарные правила, правила охоты и рыбной ловли, правила приобретения, учета, хранения и использования охотничьего оружия, взрывчатых и радиоактивных веществ, правила военного учета, пограничного режима, таможенные правила и т.д.

Обязательные правила адресованы широкому кругу субъектов. Одни - всем гражданам и юридическим лицам, другие - работникам тех или иных отраслей хозяйства.

Рассмотрим, какое противоправное поведение является административным правонарушением, его состав, отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка, а также рассмотрим виды административных правонарушений и основания их классификации.

2. Понятие и признаки административного правонарушения

Понятие административного правонарушения закреплено ст. 25 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее КоАП РК). Им «признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которое КоАП РК предусмотрена административная ответственность».

Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков.

В определении признаков административного правонарушения мнения ученых расходятся. Так, Бахрах Д.Н. выделяет шесть признаков:

- общественная вредность;
- административная противоправность;
- деяние (действие или бездействие одного или нескольких человек);
- характеристика субъекта правонарушения (физическое или юридическое лицо);
- виновность;
- наказуемость.

Таранов А.А. выделяет четыре признака характеризующих административное правонарушение:

- противоправность;
- виновность;
- массовость (характерен при множественности проступков);
- административная наказуемость.

При рассмотрении признаков административного правонарушения целесообразно исходить из его определения данного в ст. 25 КоАП РК, таким образом можно определить следующие основные признаки административного правонарушения:

- общественная опасность;
- противоправность;
- виновность;
- наказуемость.

Общественная опасность, как признак административного правонарушения состоит в том, что данное деяние (действие или бездействие) причиняет вред (урон) правам и законным интересам граждан, общества и государства. В науке не сложилось единого мнения о характере данного признака, так как некоторые правонарушения могут носить общественную опасность (например, управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения или выезд на встречную полосу). Именно по признаку общественной опасности многие ученые отличают административное правонарушение от преступления.

Противоправность заключается в совершении действия или бездействия, нарушающего диспозицию нормы права, за что и устанавливается административная ответственность. Признак противоправности означает, что данное деяние нарушает нормы права – конституционного, административного, земельного, экологического, налогового, и др., охраняемых мерами административной ответственности.

Виновность, то есть это деяние сознательное, волевое, совершено умышленно или по неосторожности. Лицо, совершающее административное правонарушение, должно сознавать противоправный, общественно опасный характер своего действия (бездействия). Наличие вины, обязательный признак административного правонарушения, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением.

Важный признак административного правонарушения – это его наказуемость. Конкретное действие либо бездействие может быть признано административным правонарушением только в том случае, если за его совершение законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, перечисленные и раскрытые признаки административного правонарушения в совокупности позволяют правоохранительным органам (должностным лицам) обнаружить и отграничить административное правонарушение от других вариантов антисоциального поведения физических и юридических лиц, сделать вывод о наличии события административного правонарушения, но не позволяют привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности. Необходимым условием привлечения лица к административной ответственности является, наличие в его действиях (бездействии) состава административного правонарушения.

3. Состав административного правонарушения

В теории административного права под составом административного правонарушения понимается совокупность элементов, при наличии которых общественно опасное деяние может признаваться административным правонарушением.

1. Объект административного правонарушения – те общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, на которые направлено данное деяние. Объектом административного правонарушения являются нарушенные им общественные отношения, охраняемые КоАП. В соответствии со ст. 6 КоАП законодательство об административных правонарушениях обеспечивает охрану прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций.

Принято выделять три вида:

А) общий объект – он охватывает определенную обобщенную область общественных отношений, которая может быть урегулирована как нормами административного законодательства, так и нередко правовыми нормами других отраслей права (например, конституционным, экологическим, трудовым, земельным, финансовым и др.), а охраняются административными санкциями (например, КоАП РК предусматривает ряд составов административных правонарушений, которые касаются нарушений в сфере избирательного законодательства, конституционного права на обращение граждан и др.).

В) родовой объект – образуют общественные отношения, которые складываются в определенной одной сфере (отрасли) общественной жизни. (например, объектом правонарушений, сгруппированных в главе 10 КоАП РК будут являться права личности, в главе 12 КоАП РК – права несовершеннолетних, в главе 13 КоАП РК– отношения в области охраны собственности, в главе 30 КоАП РК – отношения в области дорожного движения и т.д.).

С) видовой или непосредственный объект – это те общественные отношения, на которые посягает конкретное правонарушение (например, непосредственным объектом посягательства, будет являться честь и достоинство лица, родовой же объект, как указывалось выше – права личности).

Объективная сторона – это внешнее проявление противоправного деяния, отвечающая на вопросы: как? каким способом? когда? где? с помощью каких средств совершено правонарушение?

Обязательными элементами объективной стороны выступают: противоправное деяние в форме действия (активного волевого поведения) или бездействия (волевого пассивного поведения), общественно вредные последствия и причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями.

Содержание объективной стороны характеризуют и такие квалифицирующие признаки, как повторность, неоднократность, систематичность, злостность противоправного действия, продолжаемость.

Повторность предусмотрена многими статьями КоАП РК и означает совершение одним и тем же лицом в течении года однородного правонарушения, за которое оно подвергалось уже административному взысканию. Этот квалифицирующий признак служит обстоятельством, отягчающим ответственность и влечет более строгое административное наказание (взыскание).

Неоднократностью административного правонарушения признается совершение более двух однородных правонарушений, предусмотренных конкретной статьей КоАП. Например, ч. 3 ст. 440 КоАП устанавливает, что за появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф в размере десяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до пяти суток.

Злостным, систематическим, продолжающимся административным правонарушением является совершение ряда возобновляемых во времени, тождественных действий или бездействия, составляющие в совокупности единое правонарушение.

Признак злостности характеризует упорство, четко выраженное нежелание правонарушителя подчиняться неоднократно предъявленным законным требованиям, предупреждениям полномочного должностного лица, представителя власти, другого компетентного лица. Например, злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов

внутренних дел, национальной безопасности, военнослужащего, представителей власти или общественности, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц, а также нарушение законодательства об административном надзоре, совершенные в местности, где объявлено чрезвычайное положение (ст. 478 КоАП РК).

Систематическим признается правонарушение, совершаемое в течение года несколько раз (более трех нарушений), причем в какой-либо одной сфере, одними и теми же субъектами. В качестве примера можно назвать систематическое нарушение водителя правил дорожного движения. Подобные правонарушения влекут максимальную санкцию, в данном случае - лишение права управлять транспортными средствами.

Под продолжаемым административным правонарушением понимается совершение одним и тем же лицом нескольких тождественных (сходных) правонарушений, за каждое из которых нарушитель должен привлекаться к административной ответственности. Неоднократное совершение правонарушений и следует рассматривать как продолжаемое (проживание без регистрации либо без документов, удостоверяющих личность).

Субъект административного правонарушения - физическое или юридическое лицо, виновным действием (либо бездействием) которого причинен вред потерпевшему или общегосударственным интересам.

С понятием субъекта административного проступка КоАП связывает наличие определенных юридических признаков:

а) определенного законом возраста (ст. 28)

б) вменяемости физического лица (ст. 29)

в) специальных признаков субъекта административного правонарушения, квалифицирующих административную ответственность либо исключających применение административных санкций (ст.30-34).

Выделяют общие, специальные и особые субъекты:

Общим субъектом административного правонарушения признаются физическое вменяемое лицо, достигшие 16-летнего возраста.

Специальным субъектом является правонарушитель, обладающий специальными признаками (должностное лицо, несовершеннолетний, родители несовершеннолетних детей, иностранцы находящиеся на нашей территории, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом и лицо без гражданства).

Особый субъект – лицо, совершившее административное правонарушение, но который как правило, несет не административную, а дисциплинарную ответственность, устанавливаемую дисциплинарными уставами.

Субъективная сторона административного правонарушения – это внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками, которой выступают вина, мотивы и цель:

- вина – это психическое отношение лица к совершенному им деянию и его последствиям.

Форма вины – умысел и неосторожность.

Умысел – заранее обдуманное намерение, когда лицо осознает противоправный характер деяния, предвидит наступление его вредных последствий, желает их наступления (прямой умысел) либо не желает, но сознательно допускает их наступление, либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел) (ст. 26 КоАП РК)

Таким образом, правонарушитель подлежит административной ответственности только за совершение тех общественно опасных действий либо бездействия и их вредные последствия, в отношении которых установлена его личная вина.

Административное правонарушение может быть совершено и по неосторожности (ст. 27 КоАП РК).

Неосторожная вина проявляется в двух формах: легкомыслия или самонадеянности и небрежности:

- легкомыслие или самонадеянность, то есть правонарушитель осознавал, предвидел, но легкомысленно рассчитывал на предотвращение вредных последствий. Например, водитель автомашины, подъезжая на большой скорости к перекрестку, рассчитывал остановить машину при сигнале, запрещающем движение, но не сумел этого сделать и выехал на перекресток на красный свет.

- небрежность, то есть правонарушитель не осознавал, не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть и осознавать по обстоятельствам дела. Например, механик автохозяйства, не проверив качество ремонта, дал распоряжение выпустить автомашину на линию, где автоинспектор обнаружил серьезные технические дефекты. Механик автохозяйства действовал небрежно. Он не предвидел общественной опасности своей небрежности, но должен был и мог предвидеть возможность наступления тяжелых последствий.

Кроме вины как основного признака, в субъективную сторону правонарушения, включаются также:

Мотив - внутреннее побуждение к совершению правонарушения (то, что толкает совершить правонарушение);

Цель – конечный результат, которого хочет достичь правонарушитель (то, к чему он стремится, совершая правонарушение).

Таким образом, если в деяние лица усматривается совокупность четырех юридических элементов, то оно подвергается административному наказанию. Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов, не дает основания для привлечения нарушителя к административной ответственности.

4. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка

Ограничение административных правонарушений от иных видов правонарушений является одной из первоочередных и весьма важных задач органа (должностного лица), применяющего нормы законодательства.

Сложность ее решения обусловлена наличием ряда общих признаков, присущих всем типам правонарушений.

Однако они различаются по иным существующим признакам.

1. По основному материальному признаку – степени общественной опасности – все правонарушения можно разделить на преступления и проступки (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые).

Преступление в отличие от административного правонарушения обладает более высокой степенью общественной опасности, которая определяется объектом посягательства, характером деяния, способом его совершения, наступившими последствиями (размером ущерба), мотивом, целью, формой вины, юридическими признаками лица, совершившего правонарушение и др.

Формальным признаком, положенным в основу отграничения преступления от административного правонарушения, является характер их противоправности и наказуемости.

Для определения степени общественной опасности правонарушения и отграничения от административных правонарушений от преступлений применяется такой показатель, как наличие или отсутствие тяжких последствий. Например, если нарушение транспортных правил повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, то оно квалифицируется как преступление, а если таких последствий нет, то как - административное правонарушение. При этом отсутствие тяжких последствий при административном правонарушении конкретизируется возможностью причинения только легких телесных повреждений, т.е. причинения вреда здоровью, вызвавшего его кратковременное расстройство, но не более трех недель, или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности (до 10 %); материальный ущерб не должен быть крупным, которым признается стоимость имущества.

Нередко критерием является размер имущественного ущерба, причиненного правонарушением. Например, хищение государственного или общественного имущества на сумму, превышающую минимальный месячной оплаты труда, считается преступлением, а на равную или меньшую сумму - административным правонарушением.

2. По степени противоправности.

а) за правонарушения наступает административная ответственность, за уголовные правонарушения – уголовная ответственность;

б) за административные правонарушения несут ответственность не только физические лица, но и юридические и должностные лица; уголовную ответственность несут только физические лица;

в) административная ответственность наступает с 16-ти лет, а за преступления представляющих повышенную опасность с 14-ти лет

г) уголовную ответственность несут все на общих основаниях; а военнослужащие и сотрудники ОВД за совершение административного правонарушения несут дисциплинарную ответственность.

3. По применению мер наказания.

Административная ответственность по решению конкретных должностных лиц, государственных органов и суда; уголовная ответственность наступает только по решению суда.

Административное правонарушение отличается от дисциплинарного проступка тем, что последний, по общему правилу, опосредуется трудовыми, служебными отношениями. Нередко нарушение трудовых, служебных обязанностей одновременно признается административным правонарушением. Подобные правонарушения получили в литературе название «административно-дисциплинарные правонарушения (проступки)». Их субъектами являются не граждане, а лица, на которых возложено выполнение определенных трудовых служебных функций

В настоящее время практически общепризнанно, что главное отличие правонарушений заключается в различной степени общественной опасности, которая определяется различными обстоятельствами:

- характером наступивших последствий совершенного деяния;
- мотивами и целями совершения деяния;
- формой вины.